



SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA

LAMAČSKÁ CESTA 8, 811 04 BRATISLAVA

VÝROČNÁ SPRÁVA ZA ROK 2013

Ing. Rudolf Kovačka

v. r.

Slovenská stavebná inšpekcia
riaditeľ

Verený odpočet činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za rok 2013 sa uskutoční dňa 16. mája 2014 o 10.00 h v malej zasadacej miestnosti budovy Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky na Lamačskej ceste 8 v Bratislave.

OBSAH

1.	Identifikácia organizácie	str.	3
2.	Poslanie a strednodobý výhľad organizácie	str.	4
3.	Kontrakt organizácie so zriaďovateľom a jeho plnenia	str.	6
4.	Činnosti organizácie a ich náklady	str.	6
5.	Rozpočet organizácie	str.	14
6.	Personálne otázky	str.	18
7.	Zhodnotenie výsledkov kontrol	str.	20
8.	Zhodnotenie majetkovej pozície organizácie	str.	21
9.	Ciele a prehľad ich plnenia	str.	21
10.	Hodnotenie a analýza vývoja organizácie v roku 2013	str.	23
11.	Hlavné skupiny užívateľov výstupov organizácie	str.	24

Prílohy:

- 1.** Organizačná schéma Slovenskej stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2013)
- 2.** Prehľad bilancie využitia disponibilného služobného času v roku 2013
- 3.** Dohľady a pokuty v roku 2013
- 4.** Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2013
- 5.** Porovnanie čerpania rozpočtu za roky 2012 až 2013
- 6.** Hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2010 až 2013

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Názov:	SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA		
Sídlo:	Lamačská cesta 8, 811 04 Bratislava		
Rezort:	Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky		
Dátum zriadenia:	1. novembra 2003		
Forma hospodárenia:	Štátna rozpočtová organizácia		
Riaditeľ:	Ing. Rudolf Kovačka		
Členovia vedenia:	Mgr. Marek Puteć, vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2013) Ing. Peter Cerovský, vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky Ing. Július Dupák, riaditeľ Inšpektorátu Bratislava Ing. Martina Lukáčová, riaditeľka Inšpektorátu Banská Bystrica Ing. Boris Troščák, riaditeľ Inšpektorátu Košice Ing. Dagmar Plačková, riaditeľka Inšpektorátu Nitra Ing. Juraj Súlovec, riaditeľ Inšpektorátu Žilina		
Kontakt:	Telefón	02/54410475	
	Fax	02/54410476	
	E-mail	kovacka@ssiri.sk	
	Internetová stránka	http://www.ssiri.sk	

Organizačná schéma Slovenskej stavebnej inšpekcie je prílohou č. 1.

1.1 Hlavné činnosti organizácie

Slovenská stavebná inšpekcia bola zriadená s účinnosťou od 1. novembra 2003 zákonom č. 417/2003 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov **ako odborný orgán prostredníctvom ktorého Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky vykonáva hlavný štátny stavebný dohľad**. Vznikla delimitáciou útvaru stavebnej inšpekcie zo Slovenskej inšpekcie životného prostredia. Dôvodom bol prechod kompetencií v oblasti územného plánovania a stavebného poriadku z Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky. V roku 2010 po zániku Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky prešla Slovenská stavebná inšpekcia pod Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a následne od novembra 2010 pod Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

Slovenská stavebná inšpekcia je orgánom štátnej správy, ktorý podľa ustanovenia § 1 ods. 1 písm. d) zákona č. 608/2003 Z. z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov vykonáva štátnu správu na úsekoch územného plánovania, stavebného poriadku a bývania v rozsahu ustanovenom osobitným predpisom. Týmto osobitným predpisom je zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, konkrétne jeho ustanovenia § 123a, podľa ktorých Slovenská stavebná inšpekcia vykonáva štátny stavebný dohľad podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. a dohľad nad

- plnením podmienok a opatrení uložených rozhodnutiami stavebných úradov,
- dohľad nad dodržiavaním povinností ustanovených týmto zákonom účastníkom výstavby a iných opatrení v území,
- dodržiavaním všeobecných technických požiadaviek na výstavbu, ako aj základných požiadaviek na stavby, ak dohľad nevykonáva iný orgán podľa osobitného predpisu, kontrolujú splnenie uložených nápravných opatrení a výziev na odstránenie nedostatkov,
- použitím vhodných stavebných výrobkov podľa ustanovenia § 43f zákona č. 50/1976 Zb. v stavbách.

Slovenská stavebná inšpekcia sa organizačne člení na Riaditeľstvo inšpekcie so sídlom v Bratislave, ktoré má celoslovenskú pôsobnosť a na regionálne inšpektoráty so sídlami v Bratislave, v Banskej Bystrici, v Nitre, v Košiciach a v Žiline. Územné obvody inšpektorátov podľa jednotlivých okresov sú uvedené v prílohe zákona č. 50/1976 Zb. Inšpektoráty sú prvostupňové správne orgány, ktoré prerokúvajú priestupky a správne delikty uvedené v zákone č. 50/1976 Zb. Riaditeľstvo inšpekcie je druhostupňový správny orgán, ktorý riadi a metodicky usmerňuje inšpektoráty a zároveň je odvolacím orgánom rozhodujúcim o odvolaniach podaných proti rozhodnutiam inšpektorátov.

2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE

2.1 Poslanie organizácie

Slovenská stavebná inšpekcia v zmysle svojich zákonných oprávnení, a to najmä prostredníctvom poverených zamestnancov ako orgánov štátneho stavebného dohľadu,

kontroluje fyzické osoby, fyzické osoby oprávnené na podnikanie a právnické osoby, či dodržiavajú ustanovenia zákona č. 50/1976 Zb., najmä či sa stavba, stavebné úpravy alebo udržiavacie práce vykonávajú podľa stavebného povolenia, či sú splnené podmienky na uskutočňovanie stavby, či sa na stavbe nachádza projekt stavby overený v stavebnom konaní, či sa pri uskutočňovaní stavby, stavebných úprav alebo pri udržiavacích prácach dodržiavajú podmienky stavebného povolenia, všeobecné technické požiadavky na výstavbu, všeobecné technické požiadavky na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie podľa vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 532/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie, používanie stavebných výrobkov podľa zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ostatné povinnosti vyplývajúce ich nositeľom zo zákona č. 50/1976 Zb.

Poslaním a hlavnou náplňou činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie je teda výkon štátneho stavebného dohľadu v záujme dodržiavania zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku. Do plánu dohľadov zaraďujú inšpektoráty stavby nezávisle od stavebných úradov, pričom pri výbere zohľadňujú význam stavby z hľadiska verejného záujmu, ako aj z hľadiska ich technickej náročnosti.

V rámci hlavných činností pri štátnom stavebnom dohľade poverení zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie

- vykonávajú dohľad nad dodržiavaním ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov účastníkmi výstavby,
- nariaďujú stavebníkom a zhotoviteľom stavby formou nápravných opatrení alebo výziev odstránenie nedostatkov zistených dohľadom do určeného termínu,
- kontrolujú splnenie uložených nápravných opatrení a výziev na odstránenie nedostatkov,
- ukladajú pokuty právnickým osobám a fyzickým osobám oprávneným na podnikanie podľa ustanovení § 106 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o správnom delikte a fyzickým osobám podľa ustanovení § 105 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o priestupku, za porušenie povinností uložených zákonom č. 50/1976 Zb. (pokuty uložené Slovenskou stavebnou inšpekciou sú príjmom štátneho rozpočtu),
- oznamujú zistené nedostatky príslušným stavebným úradom,
- dávajú podnet na preskúmanie právoplatných rozhodnutí stavebných úradov, v prípade zistenia ich nedostatkov pri dohľade,

- spolupracujú s obcami ako stavebnými úradmi, s okresnými úradmi v sídle kraja, s ostatnými orgánmi štátnej správy a s ďalšími právnickými a fyzickými osobami.

2.2 Strednodobý výhľad organizácie

V najbližších rokoch Slovenská stavebná inšpekcia plánuje

- priebežne zvyšovať odbornú kvalifikáciu poverených zamestnancov – inšpektorov najmä v právnej oblasti,
- v spolupráci s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky pokračovať v príprave návrhu nového stavebného zákona, ktorý by mal nadobudnúť účinnosť v roku 2014,
- **v spolupráci s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky postupne zabezpečiť taký stav, aby v každom krajskom meste bol zriadený inšpektorát s príslušným personálnym a technickým vybavením, čo v súčasnosti predstavuje vytvorenie troch nových inšpektorátov.**

3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE SO ZRIAĐOVATEĽOM A JEHO PLNENIE

Slovenská stavebná inšpekcia neuzatvára kontrakty podľa „Návrhu opatrení na vypracovanie kontraktov medzi ústrednými orgánmi a organizáciami v ich pôsobnosti“.

4. ČINNOSTI ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

4.1 Náklady na činnosť organizácie v roku 2013

Vzhľadom na charakter svojej činnosti, Slovenská stavebná inšpekcia nekalkuluje priame ani nepriame náklady na jednotlivé činnosti a ani ich takto nesleduje. Náklady sú kalkulované aj sledované podľa rozpočtovej klasifikácie na jednotlivé položky a podpoložky štátneho rozpočtu.

4.2 Zhodnotenie jednotlivých činností organizácie

Činnosť Slovenskej stavebnej inšpekcie bola v roku 2013 organizovaná a uskutočňovaná v súlade s Plánom hlavných úloh na rok 2013. Ku všetkým činnostiam je v ďalšom texte vypracovaný krátky komentár, doplnený pri vybraných

činnostiach o prehľadné tabuľkové vyhodnotenie výsledkov v základných ukazovateľoch členených na jednotlivé inšpektoráty.

Medzi stále krátkodobé činnosti, ktoré Slovenská stavebná inšpekcia vykonáva patria

- vypracovanie Plánu hlavných úloh a správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh,
- vypracovanie Výročnej správy a jej verejný odpočet.

Medzi stále dlhodobé činnosti patria

- výkon hlavného štátneho stavebného dohľadu,
- vydávanie rozhodnutí inšpektorátov, ktorými ukladajú pokuty za porušenie stavebného zákona,
- vymáhanie nezaplatených pokút,
- vydávanie rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie pri preskúmvaní rozhodnutí inšpektorátov napadnutých riadnymi a mimoriadnymi opravnými prostriedkami,
- prešetrovanie a vybavovanie sťažností a petícií,
- prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií,
- metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov,
- kontrola činnosti inšpektorátov,
- spolupráca s orgánmi štátnej správy a inými organizáciami
- vzdelávanie.

4.2.1 Hlavný štátny stavebný dohľad a konania

4.2.1.1 Výkon hlavného štátneho stavebného dohľadu nad uskutočňovaním stavieb a ich zmien, vlastnosťami stavieb pri ich užívaní, odstraňovaním stavieb, terénnymi úpravami, prácami a zariadeniami podľa zákona č. 50/1976 Zb. na základe podnetov Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR, občanov a organizácií, resp. vlastného vyhl'adávania – monitoringu

Hlavný štátny stavebný dohľad bol vykonávaný na základe vlastnej monitorovacej činnosti inšpektorátov a na základe podnetov fyzických osôb, právnických osôb, orgánov verejnej správy alebo iných subjektov podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. Na stavbách zistených vlastnou vyhl'adávacou činnosťou bol dohľad zameraný na plnenie povinností vyplývajúcich zo stavebného zákona fyzickým a právnickým osobám, a to ako stavebníkom, tak aj zhotoviteľom. Dohľady vykonávané na základe podnetov boli operatívne zaraďované do plánu pre výkon hlavného štátneho

stavebného dohľadu a boli zamerané hlavne na odhaľovanie porušení stavebného zákona uvedených v podnetoch.

Na plnenie plánu hlavných úloh má každý inšpektorát spracovanú bilanciu využitia disponibilného služobného času pre každého inšpektora, ako aj riaditeľa inšpektorátu. V prílohe č. 2 je v tabuľke zosumarizovaná takáto bilancia v členení na jednotlivé inšpektoráty a inšpekciu ako celok, od ktorej sa následne odvodzuje smerný počet plánovaných dohľadov pre rok 2013. V hodnotenom období mala Slovenská stavebná inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 566 dohľadov. V skutočnosti Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2013 vykonala 454 dohľadov. Na základe vlastnej vyhľadávacej činnosti bolo vykonaných 229 dohľadov a 225 dohľadov bolo vykonaných na základe podnetov. Porušenie stavebného zákona bolo zistené v 281 prípadoch. Najčastejšie zisteným porušením bolo uskutočňovanie stavby bez stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu (92 stavieb), uskutočňovanie stavby v rozpore so stavebným povolením (66 stavieb) a užívanie stavby bez alebo v rozpore s kolaudačným rozhodnutím (29 stavieb).

V roku 2013 inšpektori vykonali 22 dohľadov na stavbách uskutočňovaných s podporou Štátneho fondu rozvoja bývania. Kontrolou dodržiavania vyhlášky Ministerstva životného prostredia SR č. 532/2002 Z. z. bolo zistené, že naďalej pretrváva prax stavených úradov, ktoré nedôsledne v predloženej projektovej dokumentácii kontrolujú jej súlad s požiadavkami tejto vyhlášky. V prípade zistenia, že stavba jej rozostavaná v rozpore s príslušnými ustanoveniami uvedenej vyhlášky, museli inšpektori pri výkone dohľadu vyzvať stavebníka, aby v spolupráci s projektantom a stavebným úradom učinil nápravu.

Medzi najvýznamnejšie a najrozsiahlejšie stavby, na ktorých v roku 2013 Slovenská stavebná inšpekcia vykonala dohľad možno zaradiť stavby: „Agátky Stupava, bytový dom“, stavebníka AGÁTKY, s. r. o., Bratislava; „Administratívne centrum K1, Košice“, stavebníka ECCOPOINT, s. r. o., Košice; „Obchodný komplex Poprad - západ“, stavebníka AZOR M, s. r. o., Poprad; „R1 stredisko správy a údržby rýchlostnej cesty (SSÚR) Nová Baňa“, stavebníka Národná diaľničná spoločnosť, a. s., Bratislava; „Obytný súbor Zvolen – Čierne zeme, I., II., III., IV. Etapa vo Zvolene“, stavebníka Rezidencia Hron, s. r. o., Zvolen; stavby v priemyselnom parku ČAB pri Nitre „Výroba plastových dielcov“, stavebníka BIA Plastic and Plating Technology Slovakia s.r.o., Čab a „Rozšírenie závodu“, stavebníka Bourbon Automotive Plastic Nitra s.r.o., Čab.

4.2.1.2 Vydávanie rozhodnutí inšpektorátov – ukladanie pokút v konaní podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov za porušenie stavebného zákona a ich vymáhanie

Za porušenie stavebného zákona bolo v roku 2013 rozhodnutím o pokute uložených 146 pokút tak stavebníkom, ako aj zhotoviteľom v celkovej sume 113 649,- €. Právoplatnosť nadobudlo 115 rozhodnutí o uložení pokuty v sume 80 645,- €, z ktorých bolo už aj uhradených 102 pokút v sume 67 545,- €. Zostalo neuhradených 13 pokút v sume 13 100,- €. Taktiež bolo v roku 2013 uhradených 43 pokút v sume 67 862,19 € z predchádzajúcich období. V prílohe č. 3 uvedená tabuľka zobrazuje počet vykonaných dohľadov, uložených nápravných opatrení, uložených pokút v členení na uhradené a neuhradené pokuty podľa jednotlivých inšpektorátov a za celú Slovenskú stavebnú inšpekciu za rok 2013.

Nútený výkon právoplatných rozhodnutí o pokute inšpektoráty realizujú prostredníctvom exekútorov. Ku koncu roka 2013 bolo takto exekútormi vymáhaných 15 pokút v celkovej sume 19 547,66 €.

4.2.1.3 Vydávanie rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie – preskúmavanie rozhodnutí inšpektorátov napadnutých riadnymi a mimoriadnymi opravnými prostriedkami

Riaditeľstvo inšpekcie, ako odvolací orgán prijalo v roku 2013 celkom 18 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov a ďalších 27 odvolaní nebolo vybavených z predchádzajúcich období. Po podrobnom preskúmaní a podľa potreby aj po doplnení spisových materiálov vydalo Riaditeľstvo inšpekcie 24 druhostupňových rozhodnutí. V siedmich prípadoch bolo prvostupňové rozhodnutie zmenené, deväť prvostupňových rozhodnutí bolo potvrdených, osem prvostupňových rozhodnutí bolo zrušených a vec bola vrátená na prvý stupeň a nové prerokovanie. V dvoch prípadoch boli odvolania podané po lehote, pričom nezákonnosť preskúmaného rozhodnutia nebola zistená. Vybavenie 21 odvolaní prešlo do roku 2014.

V roku 2013 bolo v rámci mimoriadnych opravných prostriedkov napadnutých šesť druhostupňových rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie žalobou a v jednom prípade začalo Riaditeľstvo inšpekcie z vlastného podnetu konanie vo veci preskúmania prvostupňového rozhodnutia inšpektorátu mimo odvolacieho konania. Z uvedených prípadov v dvoch súdnych sporoch príslušný krajský súd zrušil druhostupňové rozhodnutie Riaditeľstva inšpekcie a vec mu vrátil na ďalšie konanie.

Z dvoch prebiehajúcich súdnych konaní z predchádzajúcich období bolo v hodnotenom období jedno právoplatne ukončené, pričom Najvyšší súd Slovenskej republiky zamietol odvolanie žalobcu a potvrdil rozsudok krajského súdu, ktorým zamietol žalobu žalobcu. Vybavenie šiestich prípadov prešlo do roku 2014.

4.2.2 Sťažnosti, petície a žiadosti o poskytovanie informácií

4.2.2.1 Prešetrovanie a vybavovanie sťažností a petícií podľa zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov a zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve.

V roku 2013 bolo v centrálnej evidencii sťažností vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaných 16 sťažností, pričom na vybavenie piatich z nich nebola Slovenská stavebná inšpekcia príslušná a boli postúpené orgánu príslušnému na ich vybavenie, deväť sťažností bolo vyhodnotených ako neopodstatnených a vybavenie dvoch sťažností prešlo do roku 2014. Súčasne boli vo vyhodnocovanom období vybavené tri sťažnosti z roku 2012, z toho jedna bola vyhodnotená ako opodstatnená a dve ako neopodstatnené.

V roku 2013 nebola v centrálnej evidencii petícií vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaná žiadna petícia.

4.2.2.2 Prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov

V roku 2013 bolo na Riaditeľstve inšpekcie v centrálnej evidencii žiadostí o sprístupnenie informácií zaevidovaných 13 žiadostí o poskytnutie informácií. V 10 prípadoch boli požadované informácie žiadateľom poskytnuté (v jednom prípade až po zrušení fiktívneho prvostupňového rozhodnutia Riaditeľstvom inšpekcie v odvolacom konaní), v jednom prípade bola žiadosť vybavená odkazom na zverejnenú informáciu, jedna žiadosť bola postúpená inej povinnej osobe, ktorá mala požadované informácie k dispozícii a jedna žiadosť bola vybavená čiastočným poskytnutím požadovaných informácií, postúpením časti žiadosti, odkazom na zverejnenú informáciu, ako aj vydaním rozhodnutia o čiastočnom nesprístupnení informácií.

4.2.3 Správy, metodické riadenie, usmerňovanie a kontrola

4.2.3.1 Vypracovanie správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh za rok 2012 a jej predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Vyhodnotenie plnenia Plánu hlavných úloh za rok 2012 bolo vypracované v stanovenom termíne a následne bolo zaslané Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

4.2.3.2 Vypracovanie Výročnej správy za rok 2012 a jej predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

V zmysle uznesenia vlády SR č. 11815/2001 o vypracovávaní a zverejňovaní výročných správ rozpočtových a príspevkových organizácií v pôsobnosti ústredných orgánov štátnej správy vypracovalo Riaditeľstvo inšpekcie Výročnú správu za rok 2012, ktorá bola v stanovenom termíne predložená Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a následne zverejnená na jeho internetovej stránke, ako aj na internetovej stránke Slovenskej stavebnej inšpekcie.

4.2.3.3 Verejný odpočet Výročnej správy za rok 2012

Verejný odpočet Výročnej správy za rok 2012 sa uskutočnil dňa 17. mája 2013 v budove Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky na Lamačskej ceste č. 8 v Bratislave za účasti zástupcu ministerstva. Verejnosť ani médiá sa odpočtu nezúčastnili.

4.2.3.4 Vypracovanie správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh za I. polrok 2013 a jej predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR

Vyhodnotenie plnenia Plánu hlavných úloh za I. polrok 2013 bolo vypracované v stanovenom termíne a následne bolo zaslané Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

4.2.3.5 Vypracovanie Plánu hlavných úloh na rok 2014 a jeho predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Plán hlavných úloh na rok 2014 bol vypracovaný v stanovenom termíne a následne bol zaslaný Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

4.2.3.6 Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov

Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov vykonáva Riaditeľstvo inšpekcie priebežne formou porád s riaditeľmi inšpektorátov alebo pracovných porád so všetkými zamestnancami inšpekcie. V roku 2013 sa konali dve celoslovenské porady Slovenskej stavebnej inšpekcie, prvá v Bobrovci v dňoch 25. – 27. júna 2013, na ktorej vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie vyhodnotil plnenie Plánu hlavných úloh za rok 2012 a upozornil riaditeľov inšpektorátov najmä na nedostatky zistené v rámci uskutočnených priestupkových a správnych konaní. Vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky informoval o čerpaní rozpočtu v období mesiacov január až máj 2013. Druhá porada sa uskutočnila v Remate pri Handlovej v dňoch 4. – 5. decembra 2013. Vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie na nej vyhodnotil plnenie Plánu hlavných úloh za I. polrok 2013, oboznámil prítomných s Plánom hlavných úloh na rok 2014, upozornil riaditeľov inšpektorátov na nedostatky zistené v rámci uskutočnených priestupkových a správnych konaní a oboznámil prítomných s riešením aktuálnych problémov praxe, s ktorými sa na oddelenie stavebnej inšpekcie obrátili riaditelia inšpektorátov. Vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky informoval najmä o čerpaní rozpočtu v roku 2013 a o zmenách vo verejnom obstarávaní súvisiacich s aktuálnymi zmenami legislatívy v tejto oblasti.

V roku 2013 Riaditeľstvo inšpekcie vypracovalo ad hoc usmernenia pre Inšpektorát Banská Bystrica vo veci stavby „Adaptácia meštianskeho domu č. 27“ a pre Inšpektorát Košice vo veci priestupkového konania týkajúceho sa stavebníka stavby „Rodinného domu a prípojky TI“. Taktiež v roku 2013 sa Riaditeľstvo inšpekcie obrátilo na Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky so žiadosťou o zasielanie (na vedomie) metodických usmernení pre stavebné úrady a okresné úrady v sídle kraja.

4.2.3.7 Kontrola činnosti inšpektorátov (postup pri výkone hlavného štátneho stavebného dohľadu, dodržiavanie registratúrneho poriadku a registratúrneho plánu a pod.) podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov

V roku 2013 neboli Riaditeľstvom inšpekcie vykonané žiadne kontroly inšpektorátov podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov.

4.2.4 Spolupráca s orgánmi štátnej správy a inými organizáciami

4.2.4.1 Spolupráca s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a organizáciami pôsobiacimi v rezorte, ako aj s inými odbornými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku

Dňa 15. januára 2013 sa uskutočnila kontrolná pracovná porada štátneho tajomníka ministerstva Ing. Františka Palka s riaditeľom inšpekcie a riaditeľmi jednotlivých inšpektorátov, na ktorej boli prerokované možnosti posilnenia postavenia Slovenskej stavebnej inšpekcie vo väzbe na prípravu nového stavebného zákona a na požiadavku zabezpečiť účinnejšiu kontrolu stavieb s cieľom predchádzať tzv. „čiernym stavbám“, ako aj prísnejšie postihovať už začaté „čiernie stavby“.

4.2.4.2 Predkladanie námietok a podkladov pre úpravu stavebného poriadku Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky predovšetkým v súvislosti s činnosťou Slovenskej stavebnej inšpekcie v rámci hlavného štátneho stavebného dohľadu

V I. polroku 2013 Riaditeľstvo inšpekcie v spolupráci s jednotlivými inšpektorátmi pripomienkovalo na základe žiadosti ministerstva 3. pracovnú verziu návrhu nového stavebného zákona v častiach upravujúcich stavebnú inšpekciu, štátny stavebný dohľad, priestupky a správne delikty. V tomto návrhu sa o. i. podarilo presadiť zvýšenie počtu inšpektorátov tak, aby v každom sídle kraja bol jeden inšpektorát. Taktiež boli zo strany Slovenskej stavebnej inšpekcie ministerstvu zaslané podklady s vyčíslením nákladov zriadenia nových troch inšpektorátov na štátny rozpočet.

4.2.4.3 Spolupráca s okresnými úradmi v sídle kraja a obcami pri výkone hlavného štátneho stavebného dohľadu

Spolupráca s obcami ako stavebnými úradmi sa uskutočňovala ad hoc a pozostávala prakticky len z výmeny základných informácií o stavbách, ak o ne inšpekcia v súvislosti s výkonom dohľadu požiadala, pričom v mnohých prípadoch stavebné úrady nemali záujem poskytovať potrebné údaje a informácie a uvedenú činnosť považovali

za prácu nad rámec plnenia ich povinností. Podnety, v ktorých ich pisatelia poukazovali súčasne aj na činnosť obce ako stavebného úradu, boli vybavované v rámci výkonu dohľadu v rozsahu oprávnení orgánov štátneho stavebného dohľadu, pričom pisatelia boli informovaní o tom, ako majú postupovať v prípade nespokojnosti s činnosťou stavebných úradov. **Na porady okresných úradov v sídle kraja so stavebnými úradmi bol v roku 2013 prizvaný iba Inšpektorát Žilina** (porada Okresného úradu, odboru výstavby a bytovej politiky Trenčín).

4.2.4.4 Spolupráca s inými štátnymi orgánmi (napr. prokuratúra, polícia a pod.) v oblasti stavebného poriadku

V uvedenej oblasti Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2013 spolupracovala iba s prokuratúrou, a to najmä na základe jej podnetov a dožiadaní.

4.2.5 Vzdelávanie

4.2.5.1 Zvyšovanie kvalifikácie zamestnancov účasťou na školeniach a seminároch

V roku 2013 sa jeden inšpektor zúčastnil na školení k zákonu č. 71/1967 Zb. a k zákonu č. 372/1990 Zb.. Vybraní inšpektori a riaditelia inšpektorátov sa v priebehu roka 2013 zúčastnili medzinárodného veľtrhu stavebníctva CONECO, odbornej prednášky o balkónových systémoch. Zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky a osobného úradu sa v roku 2013 zúčastnili viacerých školení, týkajúcich sa hlavných oblastí ich pracovných náplní (personalistika, mzdy, účtovníctvo, ochrana osobných údajov, verejné obstarávanie a pod.).

5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia, ako orgán štátnej správy, je plne financovaná zo štátneho rozpočtu. Je rozpočtovou organizáciou napojenou na rozpočet Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2013 na zabezpečenie činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie (Riaditeľstva inšpekcie a inšpektorátov) v členení na jednotlivé položky je uvedené v prílohe č. 4, porovnanie s predchádzajúcimi rokmi je uvedené v prílohe č. 5.

5.1 Zhodnotenie plnenia záväzných ukazovateľov rozpočtu organizácie na rok 2013

5.1.1 Prehľad vykonaných rozpočtových opatrení

Ekonomická klasifikácia	Schválený rozpočet	RO č. MF SR č.17	Upravený rozpočet	RO č. MDVRR SR	Upravený rozpočet	RO č.132 MDVRR	Upravený rozpočet
610 - Mzdy	280 881	0			280 881		280 881
620 - Odvody	98 190	0		4 900	103 090		103 090
630 - Tovary a služby	147 599	-1323,27	146 275,73		146 276	-150	146 126
640 - Transfery	0	0		700	700	150	850
600 - Bežné výdavky	526 670	-1323,27	525 346,73	5 600	530 947		530 947
700 - Kapitálové výdavky	0	0	0		0		0

5.2 Príjmy organizácie

5.2.1 Rozpočet príjmov

Nedaňové príjmy, ktoré neboli v rozpise rozpočtu na rok 2013, sú vykazované vo výške 138 572,42 €, ktoré sú oproti minulému roku vyššie o vyše 33 000,- €. V roku 2012 bola výška vyzbieraných pokút 105 217,- €. Príjmy sú hlavne z uhradených pokút uložených fyzickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a právnickým osobám za porušenie ustanovení stavebného zákona, zistených pri výkone hlavného štátneho stavebného dohľadu. Najviac pokút v roku 2013 vyzbierali Inšpektoráty Bratislava vo výške 58 216,-€ a Nitra 49 596,-€.

Príjmy podľa klasifikácie:

222	138 272,10 €
292	300,32 €
Spolu	138 572,42 €

5.3 Výdavky organizácie

5.3.1 Bežné výdavky

610 – Mzdy, platy, služobné príjmy	280 881,00 €
Mzdové náklady pre 27 zamestnancov, z toho 20 zamestnancov v štátnej službe a 7 zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme.	
620 – Poistné a príspevok do poisťovní	103 082,99 €
630 – Tovary a ďalšie služby	138 052,73 €
Z toho:	
631 – Cestovné výdavky.....	7 673,64 €
Boli čerpané len na tuzemské pracovné cesty súvisiace hlavne s kontrolnou činnosťou inšpektorov na stavbách a na porady.	
632 – Energie, voda a komunikácie.....	27 296,64 €
V rozpočtovej položke sú zahrnuté platby za energie, vodné, stočné a hlavne za telekomunikačné a poštové služby. Najvyššie čerpanie bolo na poštové a telekomunikačné služby vo výške 14 198,- € a energie vo výške 10 749,- €.	
633 – Materiál a služby	20 490,82 €
Z položky boli hradené výdavky na nákup výpočtovej techniky, telekomunikačnej techniky, všeobecného materiálu (papier, tlačivá, tonery, kancelárske potreby), kníh, novín, OOPP pre zamestnancov inšpektorátov, nehmotného majetku a reprezentačné. Najvyššie čerpanie bolo na všeobecný materiál vo výške 6 403,- €, softvér	

vo výške 4 934,- €, výpočtová technika vo výške 3 031,- €.

634 – Dopravné	24 700,25 €
Výdavky na dopravné boli použité hlavne na údržbu a servis motorových vozidiel vo výške 10 247,- € a nákup pohonných hmôt v čiastke 9 781,- €. Inšpektoráty na vykonávanie inšpekčnej činnosti využívali v prevažnej miere služobné motorové vozidlá. Hradené bolo aj zákonom stanovené povinné zmluvné poistenie motorových vozidiel a havarijné poistenie motorových vozidiel a diaľničné nálepky.	
635 – Rutinná a štandardná údržba	2 099,66 €
Táto položka zahŕňa výdavky na údržbu hlavne výpočtovej techniky a softvéru, ale aj telekomunikačnej techniky.	
636 – Nájomné za prenájom	3 553,69 €
Nájomné administratívnych priestorov budov, v ktorých sídli inšpektoráty a prenájom garáží.	
637 – Služby	52 238,03 €
Najvyššie čerpanými podpoložkami boli stravovanie vo výške 14 362,86 € náhrada ušlej mzdy, 14 301,60 € stravné, všeobecné služby vo výške 10 042,- €, špeciálne služby vo výške 6 422,- €, prídely do sociálneho fondu vo výške 3 913,- €, školenia a kurzy v sume 912,- €, ktoré zahŕňajú aj účasť zamestnancov na odborných seminároch, ďalej povinný prídely do sociálneho fondu.	
640 – Transfery	703,94 €
Transfery boli čerpané na nemocenské dávky za zamestnancov.	
714 – Kapitálové výdavky	0,- €
Kapitálové výdavky neboli v roku 2013 čerpané.	

5.4 Finančné operácie

V roku 2013 Slovenská stavebná inšpekcia finančné operácie nevykonávala.

5.5 Účty mimorozpočtových prostriedkov

Depozitný účet – k 1. januáru 2013 bol stav na tomto účte 50 394,81 €, ide o prevedené mzdové prostriedky a odvody za december predchádzajúceho roka, ktoré boli dňa 8. januára 2013 vyplatené. V decembri 2013 boli na tento účet prevedené finančné prostriedky vo výške 34 780,27 €, mzdy a odvody za mesiac december 2013.

Účet sociálneho fondu – k 1. januáru 2013 bol stav na tomto účte 977,79 €, tvorba za rok 2013 (povinný prídely) vo výške 3 913,04 €, čerpanie vo výške 4 124,00 € na stravovanie zamestnancov. Stav k 31. decembru 2013 bol 766,83 €.

6. PERSONÁLNE OTÁZKY

6.1 Charakteristika organizačnej štruktúry

Organizačne sa Slovenská stavená inšpekcia člení na Riaditeľstvo inšpekcie a inšpektoráty, ktorých je v súčasnosti päť.

Riaditeľstvo inšpekcie sa člení na

- úsek riaditeľa inšpekcie (sekretariát, osobný úrad a správca majetku),
- oddelenie stavebnej inšpekcie,
- oddelenie ekonomiky a prevádzky.

Inšpektoráty sa členia na

- riaditeľa inšpektorátu,
- oblasť stavebnej inšpekcie,
- oblasť ekonomiky a prevádzky.

6.2 Charakteristika štruktúry zamestnancov

K 31. decembru 2013 bolo v Slovenskej stavebnej inšpekcii 28 pracovných miest, z toho 21 zamestnancov pracovalo v štátnej službe (jeden zamestnanec bol uvoľnený na výkon verejnej funkcie), sedem zamestnancov pracovalo vo výkone práce vo verejnom záujme. Na úseku riaditeľa inšpekcie sú vytvorené tri pracovné miesta, na oddelení stavebnej inšpekcie sú vytvorené tri pracovné miesta, na oddelení ekonomiky a prevádzky sú vytvorené dve pracovné miesta a na inšpektorátoch je vytvorených 20 pracovných miest.

6.2.1 Vzdelanostná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie

K 31. decembru 2013 bola nasledovná vzdelanostná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie

- | | |
|--------------------------------------|------------------|
| • vysokoškolské vzdelanie II. stupňa | 23 zamestnancov, |
| • vysokoškolské vzdelanie I. stupňa | 1 zamestnanec, |
| • stredoškolské | 4 zamestnanci. |

Kvalifikačné zloženie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie vychádza z požiadaviek na odbornosť v rámci jednotlivých funkčných miest. Zamestnanci oddelenia stavebnej inšpekcie a inšpektorátov sú odborníci v oblasti stavebníctva, zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky sú odborníci v ekonomickej oblasti a na osobnom úrade je odborníčka v oblasti personalistiky.

Zo všetkých zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie si jedna zamestnankyňa v roku 2013 zvyšovala svoju odbornú kvalifikáciu štúdiom popri zamestnaní na vysokej škole.

6.2.2 Veková štruktúra zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie

Priemerný vek zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie ku dňu 31. decembra 2013 je 52 rokov.

6.3 Výberové konania a výbery v roku 2013

V roku 2013 sa konali dva výbery na obsadenie štátnozamestnaneckých miest, ktoré neboli obsadené štátnymi zamestnancami v stálej štátnej službe

- odborný radca, odbor štátnej služby: 2.18 výstavba a regionálny rozvoj, v organizačnom útvare Inšpektorát Bratislava,
- odborný radca, odbor štátnej služby: 2.18 výstavba a regionálny rozvoj, v organizačnom útvare Inšpektorát Košice.

6.4 Rozvoj ľudských zdrojov

Zvyšovanie odbornej kvalifikácie zamestnancov je podmienené absolvovaním rôznych školení a kurzov. Štátni zamestnanci povinne absolvujú odborné vzdelávanie potrebné pre ich výkon služby. Spolu s ďalšími zamestnancami sa tiež zúčastnili školení,

kurzov a odborných seminárov súvisiacich najmä s novelizáciou zákonov a ich uplatňovaním v praxi. V roku 2013 zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie absolvovali nasledujúce vzdelávacie aktivity

- školenie výklad zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní,
- školenie zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch,
- školenie aktuálne zmeny v mzdovej učtárni v roku 2013,
- školenie zákon č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- školenie zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,
- školenie dlhodobý hmotný a nehmotný majetok a zásoby v účtovníctve organizácií štátnej správy a samosprávy,
- školenie novela zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- veľtrh stavebníctva CONECO,
- odborná prednáška balkónové systémy.

Celkové náklady vynaložené na vzdelávanie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie v roku 2013 boli 912,- €.

7. ZHODNOTENIE VÝSLEDKOV KONTROL

V roku 2013 neboli v Slovenskej stavebnej inšpekcii vykonané žiadne interné kontroly.

V termíne od 6. novembra do 12. decembra 2013 bol v Slovenskej stavebnej inšpekcii vykonaný Správou finančnej kontroly Bratislava vládny audit č. 71 za účelom overenia a vyhodnotenia hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými prostriedkami, efektívnosti a účinnosti finančného riadenia a ďalších skutočností ustanovených osobitnými predpismi so zameraním na zhodnotenie rozsahu a úrovne prijatých opatrení, stav plnenia opatrení prijatých na nápravu nedostatkov a mieru akceptácie navrhnutých odporúčaní na zlepšenie finančného riadenia a minimalizáciu rizík k nedostatkom zisteným predchádzajúcim vládny auditom.

Týmto auditom boli zistené nasledovné nedostatky: nesprávne účtovanie záväzkov vo výške 8 209,15 €, nevyhotovenie inventúrnych súpisov, chýbajúce náležitosti inventarizačného zápisu a nevykonanie predbežnej finančnej kontroly, ktoré Slovenská stavebná inšpekcia akceptovala a so Správou finančnej kontroly Bratislava bolo dohodnuté, že v termíne do 31. januára 2014 Slovenská stavebná inšpekcia prijme opatrenia

na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku, ktoré oznámi auditujúcemu orgánu.

8. ZHODNOTENIE MAJETKOVEJ POZÍCIE ORGANIZÁCIE

V roku 2013 Slovenská stavebná inšpekcia daroval obciam štyri osobné automobily Škoda Felícia v celkovej hodnote 19 230,96 € ako nepoužiteľný a nepotrebný dlhodobý hmotný majetok. Slovenská stavebná inšpekcia za rok 2013 vykazuje krátkodobé pohľadávky vo výške 5 270,23 €. Za rok 2013 Slovenská stavebná inšpekcia vykazuje záväzky vo výške 35 547,10 €, z toho so splatnosťou do jedného roka vo výške 34 331,44 € a so splatnosťou nad jeden rok vo výške 1 215,66 €.

9. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

Za najdôležitejšiu úlohu a cieľ Slovenskej stavebnej inšpekcie možno považovať presadzovanie dodržiavania zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov v praxi tak, aby všetci účastníci výstavby (najmä stavebník, zhotoviteľ, ale aj ďalšie právnické a fyzické osoby podieľajúce sa na príprave, realizácii a užívaní stavieb) pri svojej činnosti dbali na verejný záujem, postupovali zodpovedne a profesionálne. Na dosiahnutie toho cieľa je potrebné, aby účastníci výstavby si boli vedomí skutočnosti, že v prípade ich protiprávneho konania, je tu Slovenská stavebná inšpekcia ako orgán štátnej správy kompetentný pre zabezpečenie nápravy a ich následný postih. Cieľom Slovenskej stavebnej inšpekcie nie je však pôsobiť len reštriktívne, ale aj preventívne, a to najmä na základe vlastnej autority a zviditeľňovania sa.

Konkrétne ciele nie sú určené v žiadnom všeobecne záväznom právnom predpise, ale sú implicitne obsiahnuté vo viacerých predpisoch, najmä v zákone č. 50/1976 Zb., zákone č. 133/2013 Z. z., zákone č. 71/1967 Zb., zákone č. 372/1990 Zb. a v Štatúte Slovenskej stavebnej inšpekcie.

V rokoch 2011, 2012 a 2013 bolo hlavným dlhodobým cieľom Slovenskej stavebnej inšpekcie dobudovať organizáciu tak, aby v každom kraji mal sídlo jeden inšpektorát s územnou pôsobnosťou pre tento kraj. Nakoľko uvedený cieľ má dlhodobý charakter, a to najmä z dôvodu potreby zmeny zákona č. 50/1976 Zb., Slovenská stavebná inšpekcia sa v minulom období snažila pre jeho plnenie získať podporu Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, ako aj ostatných príslušných orgánov štátnej správy. V roku 2012 sa v rámci prípravy nového stavebného zákona (návrh zákona mal byť podľa pôvodných predpokladov predložený na rokovanie

vlády Slovenskej republiky v termíne do 30. septembra 2013) v pracovných skupinách, na ktorom participovala aj Slovenská stavebná inšpekcia, podarilo získať podporu pre realizáciu predmetného cieľa. V roku 2013 Slovenská stavebná inšpekcia pripomienkovala na základe žiadosti Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky tretiu pracovnú verziu návrhu nového stavebného zákona, v ktorej sa o. i. podarilo presadiť zvýšenie počtu inšpektorátov tak, aby v každom sídle kraja bol jeden inšpektorát, pričom pripomienky obsahovali aj podklady s vyčíslením nákladov zriadenia nových troch inšpektorátov na štátny rozpočet. Nakoľko podľa informácií dostupných Slovenskej stavebnej inšpekcii sa pôvodný termín predloženia návrhu nového stavebného zákona vláde Slovenskej republiky presunul na termín 30. september 2014, hlavný dlhodobý cieľ Slovenskej stavebnej inšpekcie ostáva nezmenený aj pre rok 2014.

Medzi najvýznamnejšie krátkodobé ciele Slovenskej stavebnej inšpekcie v rokoch 2011, 2012 a 2013 patrilo zvýšenie počtu inšpektorov na už zriadených inšpektorátoch, ako aj celkové navýšenie a stabilizovanie personálneho substrátu. V roku 2012 ukončili štátnozamestnanecký riaditelia Inšpektorátov Banská Bystrica a Žilina, ako aj jeden inšpektor Inšpektorátu Košice, pričom personálny stav posilnili dvaja inšpektori na Inšpektorátoch Banská Bystrica a Košice. V roku 2013 boli štátnozamestnaneckého pomeru prijatí dvaja noví inšpektori na Inšpektoráty Bratislava a Košice. Taktiež bol do štátnozamestnaneckého pomeru prijatý jeden inšpektor, ktorý bol zaradený na oddelenie stavebnej inšpekcie Riaditeľstva inšpekcie. Vzhľadom k uvedenému možno konštatovať, že **v roku 2013 sa podarilo uspokojivo navýšiť personálny stav s výnimkou Inšpektorátu Žilina, kde je potrebné obsadiť ešte jedno voľné miesto inšpektora.**

Medzi ďalšie krátkodobé ciele Slovenskej stavebnej inšpekcie patrilo v roku 2012 zamerať výkon dohľadu najmä na stavby bytových domov uskutočňované s podporou alebo bez podpory zo Štátneho fondu rozvoja bývania a na stavby, týkajúce sa zateplovania bytových domov uskutočňované s podporou zo Štátneho fondu rozvoja bývania, čo sa aj v rámci výkonu dohľadu realizovaného na základe vlastného monitoringu podarilo splniť. **V roku 2013 bol takýto cielený výkon dohľadu zameraný najmä na stavby uskutočňované bez stavebného povolenia, pričom bolo zistených 92 stavieb uskutočňovaných bez stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu.**

10. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V ROKU 2013

V roku 2013 mala Slovenská stavebná inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 566 dohl'adov. V skutočnosti bolo v tomto období vykonaných len 454 dohl'adov (229 na základe vlastného plánu a 225 na základe podnetov), čo predstavuje plnenie smerného plánu na 80 %. V porovnaní s rokom 2012, kedy bol smerný plán plnený na 76 %, ide o 4 % nárast. Plánovaný počet dohl'adov sa podarilo uskutočniť iba Inšpektorátu Žilina (71 dohl'adov). K nesplneniu smerného plánu prispela najmä skutočnosť, že od účinnosti Príkazu riaditeľa č. 3/2012 sa kontroly počas výkonu dohl'adu povinne zúčastňujú dvaja inšpektori. Taktiež je potrebné uviesť, že v Inšpektoráte Košice (plnil smerný plán na 90 %) bol od mesiaca apríl 2013 prijatý a následne zaškoľovaný nový inšpektor. Inšpektorát Nitra (plnil smerný plán na 85 %) sa v mesiacoch december 2012 až január 2013 sťahoval z dôvodu zmeny sídla a jeden inšpektor bol 22 služobných dní dočasne pracovne neschopný na vykonávanie štátnej služby pre chorobu. Aj v Inšpektoráte Bratislava (plnil smerný plán na 63 %) bol od mesiaca február 2013 prijatý a následne zaškoľovaný nový inšpektor. Inšpektorát Banská Bystrica (plnil smerný plán na 78 %) odôvodnil nižší počet vykonaných dohl'adov tým, že v mesiacoch január 2013 až február 2013 v dôsledku nepriaznivej poveternostnej situácie (sneh) bola pozastavená resp. neprebiehala takmer žiadna stavebná činnosť v jeho územnom obvode.

V roku 2013 Slovenská stavebná inšpekcia zistila 281 porušení zákona č. 50/1976 Zb., čo je o 44 viac ako v roku 2012 (237 zistených porušení). Taktiež došlo k nárastu počtu uložených pokút zo 143 na 146. Napriek tomu bol zaznamenaný pokles v celkovej sume uložených pokút, a to zo sumy 126 744,- € v roku 2012 na 113 649,- € v roku 2013. Uvedené jednoznačne potvrdzuje skutočnosť, že Slovenská stavebná inšpekcia sa v čoraz väčšej miere zaoberá menej významnými stavbami fyzických osôb (rodinné domy, ploty, prístrešky a pod.), kde sa ukladajú sankcie za priestupky, pričom sadzby pokút sú výrazne nižšie ako pri správnych deliktoch podnikateľov. Najviac pokút, 44 v celkovej výške 64 664,- €, uložil Inšpektorát Bratislava, čo z celkovej sumy uložených pokút predstavuje 57 %.

V roku 2013 bolo prijatých 18 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov, čo predstavuje oproti roku 2012 pokles o osem odvolaní. Naopak v hodnotenom období došlo k nárastu počtu vydaných druhostupňových rozhodnutí v odvolacom konaní Riaditeľstvom inšpekcie na 24, a to aj dôsledku navýšenia personálneho stavu oddelenia stavebnej inšpekcie od 1. júla 2013 o jedného zamestnanca, ktorého však bolo potrebné zaškoliť na vybavovanie predmetnej agendy.

V roku 2013, tak ako aj v roku 2012, bol počet sťažností evidovaných v centrálnej evidencii sťažností 16, pričom ako opodstatnená bola v roku 2013 vyhodnotená len jedna sťažnosť (v roku 2012 boli vyhodnotené ako opodstatnené dve sťažnosti).

Na základe uvedených skutočností možno konštatovať, že hoci sa v priebehu roka 2013 podarilo reálne navýšiť personálny stav na Inšpektorátoch Košice, Bratislava a na oddelení stavebnej inšpekcie, Riaditeľstva inšpekcie, uvedené skutočnosti sa markantnejšie prejavujú až v nasledujúcich obdobiach, nakoľko prínos týchto zamestnancov do pracovného procesu sa reálne odzrkadlí až po ich plnohodnotnom zaškolení, ktoré je záležitosťou dlhšieho časového úseku. V ďalšom období je z pohľadu Slovenskej stavebnej inšpekcie prioritné reálne navýšiť personálny stav Inšpektorátu Žilina o jedného inšpektora.

Na záver možno konštatovať, že v roku 2013 tak, ako v predchádzajúcich obdobiach, pretrvávali negatívne skúsenosti inšpektorov, týkajúce sa výkonu štátneho stavebného dohľadu obcami ako stavebnými úradmi, ktoré o prevažnej väčšine nepovolených stavieb museli vedieť, avšak v predmetných veciach nekonali. Z uvedeného následne vyplýva aj hlavný dôvod väčšiny podnetov na výkon dohľadu od občanov, ktorým je nespokojnosť so stavebnými úradmi a ich nečinnosť. Slovenská stavebná Inšpekcia potom na základe takýchto oznámení občanov vykonáva dohľad najmä na stavbách fyzických osôb malého významu a rozsahu ako sú oplotenia, prístavby k rodinným domom, záhradné chatky a pod., čo nielen v neprimeranej miere zaťažuje inšpektorov, ale má aj negatívny dopad na výšku uložených pokút. Táto skutočnosť v značnej miere obmedzuje aj výkon dohľadu na základe vlastného monitoringu, t. j. na významnejších a rozsiahlejších stavbách. Vyriešenie uvedených problémov, či už v novom stavebnom zákone, ktorý je rozpracovaný Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky alebo v súvisiacej právnej úprave v oblasti stavebného poriadku, by umožnilo podstatne hospodárnejší a efektívnejší výkon štátnej stavebnej správy ako aj činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie.

Pre porovnanie sú v prílohe č. 6 zoradené hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2010 až 2013.

11. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

Hlavnými užívateľmi výsledkov činností Slovenskej stavebnej inšpekcie sú

- **Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky,**

ktoré získava prehľad o významných skutočnostiach, napr. o intenzite stavebných aktivít na území Slovenskej republiky, o dodržiavaní zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, získava podnety a podklady pre legislatívnu, koordinačnú, metodickú a riadiacu činnosť ústredného orgánu štátnej správy pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie,

- **okresné úrady v sídle kraja**, ktoré vykonávajú štátnu stavebnú správu, kontrolujú a riadia výkon štátnej správy prenesenej na obce - stavebné úrady,
- **stavebné úrady**, ktorým Slovenská stavebná inšpekcia zasiela niektoré dôležité informácie potrebné pre ďalšie konanie stavebného úradu.

Bratislava, dňa 28. apríla 2014

Č. p.: 280/2014-SSI 61

Vypracoval:

Mgr. Marek Putec

vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie

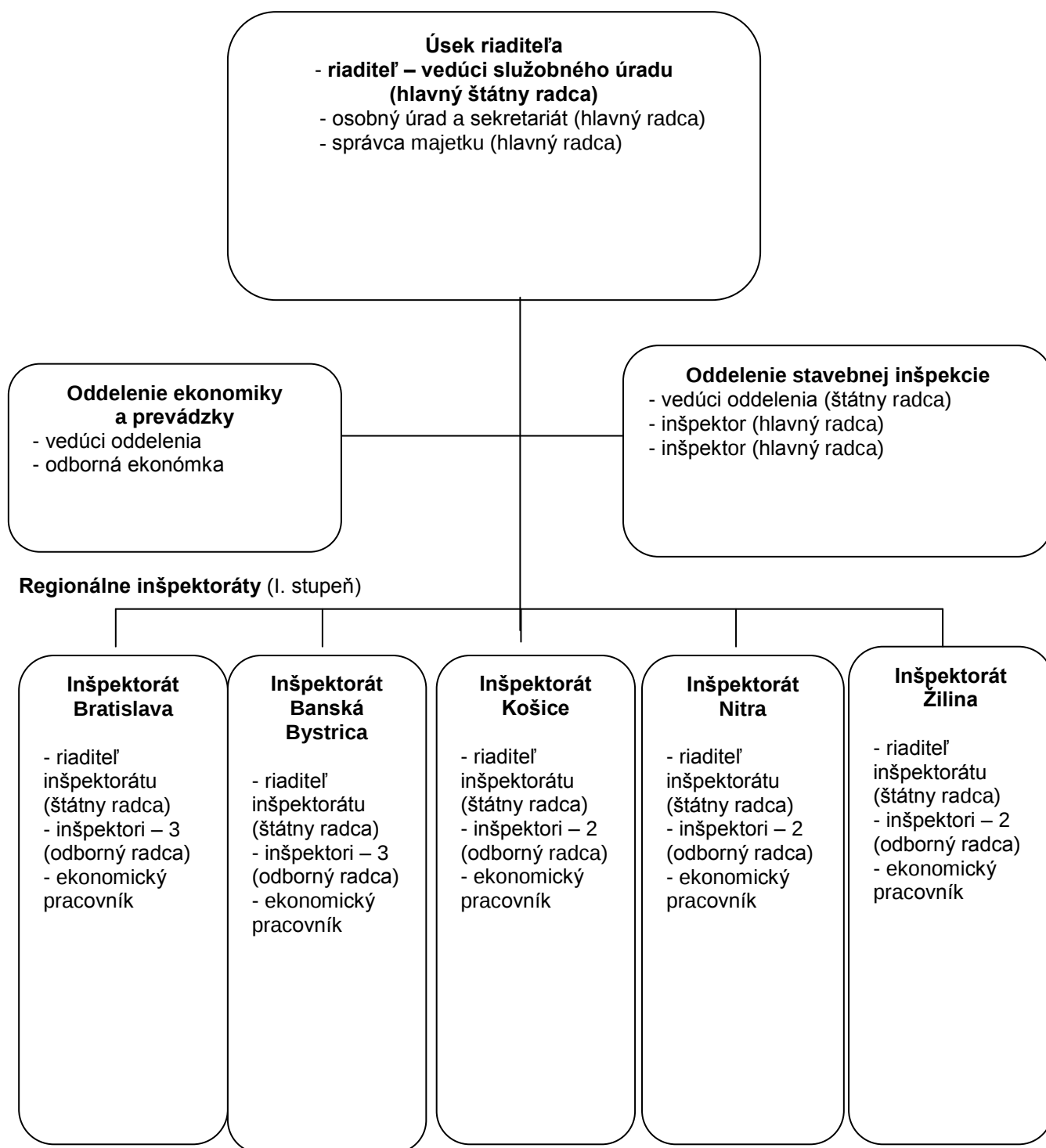
Schválil:

Ing. Rudolf Kovačka

riaditeľ Slovenskej stavebnej inšpekcie

Príloha č. 1 k Výročnej správe za rok 2013 – Organizačná schéma Slovenskej stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2013)

Riaditeľstvo inšpekcie (II. stupeň)



Príloha č. 2 k Výročnej správe za rok 2013 – Prehľad bilancie využitia disponibilného služobného času v roku 2013

Činnosť inšpektorátov		Inšpektorát										Spolu			
		Bratislava		Banská Bystrica		Nitra		Košice		Žilina					
č.r.	Činnosť	plán	skutočnosť	plán	skutočnosť	plán	skutočnosť	plán	skutočnosť	plán	skutočnosť	plán		skutočnosť	
												%	dni	%	dni
Počet inšpektorov (riadiateľ a inšpektori)		4 (1 a 3)		3 (1 a 2)		3 (1 a 2)		3 (1 a 2)		2 (1 a 1)		15 (5 a 10)		15 (5 a 10)	
1.	Počet pracovných dní za rok	978	978	750	750	750	750	688	688	500	500		3666		3666
2.	Počet dní dovolenky	117	128	90	88	90	94	75	69	60	60		432		439
3.	Počet dní PN, OČR, iné PP		14		5		29		10		8				66
4.	Činnosť mimo sídla inšpektorátu redukujúca počet disponibilných dní	28	22	22	25	22	19	22	16	16	17		110		99
5.	Počet disponibilných dní	833	814	638	632	638	608	591	593	424	415		3124		3062
6.	Počet dní na výkon dohľadu (spolu dohľady a konania)	459	510	340	491	340	470	316	431	212	316		1667		2218
7.	z toho len na dohľad		412		443		398		358		268				1879
8.	z toho len na konania		98		48		72		73		48				339
9.	Ostatná činnosť spolu	374	304	298	141	298	138	275	162	212	99		1457		844
10.	z toho vybavovanie spisov bez výkonu dohľadu		111		18		36		62		66				293
11.	z toho administratívne práce, ostatná agenda, monitoring, iné		193		123		102		100		33				551
12.	Smerný počet dohľadov (smerný plán)	158		116		116		105		71			566		
13.	Skutočný počet dohľadov		99		91		99		94		71				454

Príloha č. 3 k Výročnej správe za rok 2013 – Dohľady a pokuty v roku 2013

Činnosť			Inšpektorát					
			Bratislava	Banská Bystrica	Nitra	Košice	Žilina	Spolu
Kontrolná činnosť	Počet dohľadov podľa plánu		158	116	116	105	71	566
	Skutočný počet dohľadov		99	91	99	94	71	454
	- na základe vlastného plánu		55	81	44	49	0	229
	- na základe podnetov		44	10	55	45	71	225
Výsledok dohľadu	Porušenie zákona	nezistené	10	46	51	46	20	173
		zistené	89	45	48	48	51	281
	Uloženie nápravného opatrenia		31	38	17	0	21	107
Pokuty za rok 2013	Uložené pokuty	počet	44	23	36	27	16	146
		€	64 664,-	13 220,-	18 365,-	10 550,-	6 850,-	113 649,-
	Právoplatné pokuty	počet	36	22	23	22	12	115
		€	42 000,-	12 720,-	12 425,-	8 250,-	5 250,-	80 645,-
	Nenadobuli právoplatnosť	počet	8	1	13	5	4	31
		€	22 664,-	500,-	5 940,-	2 300,-	1 600,-	33 004,-
	Uhradené pokuty	počet	31	20	21	19	11	102
		€	33 150,-	11 470,-	11 225,-	6 600,-	5 100,-	67 545,-
	Pokuty uhradené z prechádzajúceho obdobia	počet	15	6	9	9	4	43
		€	23 001,-	2 704,17	37 355,52	1 741,5	3 060,-	67 862,19
Pokuty uhradené celkom	počet		46	26	30	28	15	145
	€		56 151,-	14 174,17	48 580,52	8 341,50	8 160,-	135 407,19

**Príloha č. 4 k Výročnej správe za rok 2013 – Čerpanie rozpočtu (výdavky)
v roku 2013**

Výdavky	Upravený rozpočet	Čerpanie	%
	€		
600 Bežné výdavky	530 946,73	522 720,66	98,45
z toho:			
610 Mzdy, platy, príjmy, OOV	280 881,00	280 881,00	100,00
620 Odvody do poisťných fondov	103 090,00	103 082,99	99,99
630 Tovary a služby	146 125,73	138 052,73	94,48
640 Bežné transfery	850,00	703,94	82,82
710 Kapitálové výdavky	0	0	

Príloha č. 5 k Výročnej správe za rok 2013 – Porovnanie čerpania rozpočtu za roky 2012 až 2013

rok	2012		2013		2013		2013	
	čerpanie	%	schválený	upravený	čerpanie	%	Index 13/12	
600 Bežné výdavky	545 401	99,89	526 670	530 947	522 721	98,45	95,84	
z toho:								
610 Mzdy, platy, príjmy, OOV	295 225	100,00	280 881	280 881	280 881	100,00	95,14	
620 Odvody do poisťovních fondov	107 412	99,76	98 190	103 090	103 083	99,99	95,97	
630 Tovary a služby	139 855	99,80	147 599	146 126	138 053	94,48	98,71	
640 Bežné transfery	2 909	97,71	0	850	704	82,82	24,20	
710 Kapitálové výdavky	11 894	100,00	0	0	0	0	0	

Príloha č. 6 k Výročnej správe za rok 2013 – Hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2010 až 2013

Ukazovateľ	rok 2010	rok 2011	rok 2012	rok 2013
Počet inšpektorov na inšpektorátoch	14,5	15	14	15
Počet vykonaných dohládov celkom	538	504	442	454
Počet dohládov podľa plánu	575	580	580	566
Počet dohládov z podnetov	218	245	223	225
Zistené porušenie stavebného zákona	202	227	237	281
Nezistené porušenie stavebného zákona	282	275	205	173
Počet uložených pokút	120	147	143	146
Celková suma uložených pokút v danom roku v €	123 259,00	200 162,00	126 744,00	113 649,00
Celková suma uhradených pokút z uložených pokút v danom roku v €	94 674,84	112 314,00	81 744,00	67 545,00